

Alapító okiratokkal és a kormányzati funkció bejelentésével összefüggő feladatok

a 2014. évtől érvényes szabályozás miatt

2013. december 29-én a Magyar Közlöny 220. számában megjelent az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) módosítása, valamint a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII.29.) NGM rendelet (a továbbiakban: NGM rendelet).

1. Kormányzati funkció szerinti besorolással kapcsolatban

Az Ávr. 180. § szabályozza, hogy költségvetési szervek alapító okirataiban szereplő alaptevékenységek kormányzati funkció szerinti besorolását miként és milyen határidővel kell elvégeznie az irányító szervnek.

A Magyar Államkincstár által vezetett, **közhiteles nyilvántartásba bejegyzett államháztartási szakfeladat kódok 2013. december 31-i hatállyal minden törzskönyvi alany tekintetében** hivatalból indított eljárás keretében **lezárásra kerültek**.

A **Nemzetgazdasági Minisztérium** az alaptevékenységek besorolását eddig biztosító államháztartási szakfeladatok helyett alkalmazandó **új, kormányzati funkció kódra történő áttéréshez összerendelő táblázatot készített**, mely segíti az egyik kódrendszerrel a másikra történő átlépést. Az összerendelő táblázatot – *Segédlet a szakmai alaptevékenységek szakfeladatról kormányzati funkcióba való átsorolásához* – mellékeljük, illetve a kincstár honlapján, a törzskönyvi nyilvántartás menüpont alatt megtalálható lesz a későbbiekben is.

A törzskönyvi nyilvántartást vezető **Magyar Államkincstár** (a továbbiakban: kincstár) az Ávr. 167/B. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján **e megfelelőtő tábla alkalmazásával, a törzskönyvi nyilvántartásban nyilvántartott szakfeladat kódokra vonatkozóan, hivatalból indított eljárás keretében eseti, csoportos adatomódosítást hajtott végre** az NGM rendelet hatályba lépésekor érvényes adatok tekintetében. **A megféleltetés eredményeképpen előállt kormányzati funkció kódok a törzskönyvi nyilvántartásba 2014. január 1-jei hatályosulási dátummal kerültek bejegyzésre.**

A szakfeladat kódok törléséről, valamint a megféleltetés eredményeképpen a nyilvántartásba bejegyzett, új kormányzati funkció kódokról **a kincstár határozatban értesíti az irányító szerveket.**

Az Ávr. 5. § (1) bekezdése – mely a költségvetési szervek alapító okiratának kötelező tartalmi kellékeit határozza meg - is módosult **2014. január 1-jével. A költségvetési szerv alaptevékenységének besorolására a kormányzati funkció kódokat kell alkalmazni.**

A költségvetési szervek alapító okiratainak mielőbbi naprakészre hozásának biztosítása érdekében az Ávr. 180. §-a kivételes lehetőséget ad az irányító szervezeteknek. Amennyiben az alapító okiratot csak a kormányzati funkcióra történő átállítás vagy a szakágazati rend módosulása miatt kell módosítani, akkor a kincstár honlapján (www.allamkincstar.gov.hu > Törzskönyvi nyilvántartás > Nyomtatványok, űrlapok > lap alján a Kapcsolódó anyagok > Dokumentumsablon költségvetési szervek alapító okiratának az Ávr. 180. § szerinti kiegészítéséhez) fomanyomtatványként közzétett **dokumentumsablon alkalmazásával megtehetik. Az ilyen módon kiegészített alapító okirat 2014. január 1-jétől érvényes,** függetlenül attól, hogy az aláírt dokumentum beadására 2014. január vagy február hónapjában kerül sor. A dokumentumsablon alkalmazásával történő alapító okirat aktualizálására, kiegészítésére szolgáló dokumentum törzskönyvi nyilvántartáshoz történő **beadására külön változásbejelentési kérelem szolgál, száma B290.** (www.allamkincstar.gov.hu > Törzskönyvi nyilvántartás > Nyomtatványok, űrlapok > lap alján a Kapcsolódó anyagok > ÁNYK űrlapok > B290)

A dokumentumsablon szerint készített alapító okirat kiegészítést az adatbejelentésre kötelezett irányító szerv vezetője írja alá. Tekintettel arra, hogy az Ávr. 180. § (4) bekezdés értelmében ezen alapító okirat kiegészítés alkalmazásakor sem alapító okiratot módosító okiratot, sem egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot nem kell készíteni, önkormányzati alrendszerbe tartozó törzskönyvi alanyoknál testületi vagy tanácsülési határozat nélkül is beadható törzskönyvi bejegyzésre, mivel ez az alapító okirat kiegészítés nem az alaptevékenységi kör megváltozását jelenti, hanem a jogszabály által elrendelt besorolási kód megváltozása miatt vált szükségessé.

Központi költségvetési alrendszerbe tartozó költségvetési szervek esetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 8. § (7) bekezdés szerinti NGM előzetes egyetértés is szükséges a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzéshez.

A kormányzati funkciókhoz tartozó tartalmi meghatározásokat tartalmazó NGM rendelet 2. sz. mellékletében az *„alapító okiratban nem szerepeltethető”* megjegyzéssel vannak ellátva azon kódok, melyeket az alapító okiratba nem lehet felvenni.

Abban az esetben, ha az alapító okiratban a kormányzati funkció megadásán túl más módosítani való is lenne, akkor a szokásos rend szerint történik az alapító okirat módosítása, és az adatváltozás beadása a kincstár felé. Ez azt jelenti, hogy először gondoskodni kell a dokumentumsablon szerint alapító okirat kiegészítésről, mivel ezáltal biztosított a kormányzati funkciók 2014. január 1-jei hatállyal történő bejegyzése, majd az egyéb módosítási igényt a módosító és egységes szerkezetbe foglalt alapító okirat elkészítésével egy későbbi hatályosulási időpontra tudnak beadni.

A dokumentumsablon szerint készített **alapító okirat kiegészítés összeállításánál segítségül szolgálhat a kincstári megfeleltetés eredményeként előállított és az irányítóknak megküldött, kormányzati funkciókat tartalmazó határozat**. A határozat külön tartalmazza azokat a szakfeladatokat, melyek az NGM által összeállított átsoroló tábla alapján átfordíthatóak voltak. Az alapító okirat kiegészítésére szolgáló dokumentumban csak azokat az átfordított kormányzati funkciókat sorolják fel, amelyeket az alapító okiratban is szerepeltetni szeretnének. A fel nem sorolt kódok a törzskönyvi nyilvántartás adatbázisából is törlésre kerülnek. A határozat tartalmazza azon szakfeladatokat is, melyekhez a táblázat alapján nem volt hozzárendelhető, kormányzati funkció kód. Ezek lehetnek olyan tevékenységi kódok, melyek a továbbiakban vagy nem alapító okirat kötelesek, vagy a kormányzati funkció kód szerinti megfelelőjét egyéni mérlegelés alapján kell az irányító szervnek meghatároznia, és ezekkel kiegészíteni az alapító okiratot kiegészítésére szolgáló dokumentumban a használni kívánt átfordított kódokat. Ilyenek lehetnek, például, azok a szakfeladat kódok is, melyekhez a megfeleltető tábla több, használható kormányzati funkció kódot rendelt, s informatikailag nem volt eldönthető, hogy az adott esetben melyik a megfelelő (pl. Folyadék szállítására szolgáló közmű építése, Lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése vagy köznevelési szakfeladatok). A NGM összerendelő táblában sárgával jelölt szakfeladatok sem kerültek átforgatásra, mivel azok kormányzati funkció megfelelője nem szerepelhet az alapító okiratban, mint alaptevékenység.

Az Ávr. 180. § (6) bekezdése a nem költségvetési szerv jogállású törzskönyvi jogi személyekre is kiterjeszti a kormányzati funkció bevezetésével és a szakágazati rend módosulásából adódó bejelentési kötelezettséget. Ennek teljesítéséhez az önkormányzatok, nemzetiségi önkormányzatok, társulások, területfejlesztési tanácsok, valamint a központi költségvetési körbe tartozó egyéb jogi személyek részére külön dokumentumsablont készítettünk, tekintettel arra, hogy náluk a létesítő okirat formai megjelenése többféle lehet. (www.allamkincstar.gov.hu > Törzskönyvi nyilvántartás > Nyomtatványok, űrlapok > alul, Kapcsolódó anyagok > Dokumentumsablon egyéb törzskönyvi jogi személyek az Ávr. 180. § szerinti kormányzati funkció adatbejelentéséhez)

2. Államháztartási szakágazat renddel kapcsolatban

Az államháztartás szervezeteinek főtevékenység szerinti besorolására az államháztartási szakágazat rend szolgál. A szervezet államháztartási szakágazat kódjának 1-4. pozíciója kerül a KSH statisztikai számjel TEÁOR kódot tartalmazó részébe.

2013. nyarán a szakfeladatrendről és az államháztartási szakágazati rendről szóló 56/2011. (XII.31.) NGM rendelet szakágazati kódokat felsoroló melléklete módosult, számos kód törlésre került. Az irányító szervezeteknek a jogszabály módosulásból adódóan el kellett volna végezniük a megszűnő kódok alá besorolt szervezet átsorolását, az alapító/létesítő okirataik módosítását, valamint a törzskönyvi nyilvántartás felé a változás-bejelentési kérelmet kellett volna benyújtaniuk. Sajnos, ez a jogszabályváltozásból adódó átsorolás több szervnél nem történt meg.

Az új NGM rendelet a szakágazati kódok tekintetében is hozott további változásokat, melyek szükségessé tehetik az alapító okiratokban jelenleg szereplő besorolás módosítását. A kormányzati funkció kód bevezetésével összefüggésben előzőekben említett formanyomtatvány/dokumentumsablon használatával lehetőség lesz az érintett szervezetnél a módosított szakágazat kódok megadására is.

Kérjük, hogy a mellékelt listában szereplő szervezetek tekintetében ne késlekedjenek a szakágazat módosítás bejelentésével, mivel a változás érintheti a törzskönyvi jogi személy KSH statisztikai számjelét, illetve az adóhatóságnál nyilvántartott adóköteles tevékenység TEÁOR kódját is. Ezen szervezetnél különösen fontos, hogy éljenek az Ávr. 180. § (5) bekezdés adta, 2014. január 1-jére visszaható módosítási lehetőséggel, ugyanis a törzskönyvi nyilvántartás az új NGM rendeletben nem szereplő szakágazat kódokat 2013. december 31-ével lezárja, viszont a KSH és NAV nyilvántartások miatt a törzskönyvi jogi személy érvényes szakágazat kód nélkül nem működhet.

A szakágazati rend 2014. január 1-jei módosításával **új szakágazati kódként került be a 841117 Kormányzati és önkormányzati intézmények ellátó, kisegítő szolgálatai**, mely a 841115 és 851116 kódok összevonásával jött létre. Az előzőekben említett, az Ávr. 167/B. § (2) bekezdésben kapott felhatalmazással élve a törzskönyvi nyilvántartásban elvégeztük ezt a szakágazat kódcsereét is. Viszont az alapító vagy létesítő okirat módosítása ezeknél a törzskönyvi jogi személyeknél is szükséges.

Szintén új szakágazati kódként jelent meg a **910110 Közművelődési intézmények tevékenysége**, melybe a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 1. számú mellékletének p) pontja szerinti közművelődési intézmények működtetése tartozik. Ez a szakágazat egy régebben felmerült igény miatt került a szakágazat rendbe, így szükséges lehet az e jogszabályi hely alá tartozó intézmények irányítói döntés alapján történő átsorolása.

3. Alapító okirat tartalmi változása

2014. január 1-jével módosult az Ávr. 5. §, mely az alapító okirat elsődleges tartalmi kellékeit határozza meg. Az Ávr. 5. § (1) bekezdés c) pontja helyébe lépett rendelkezés szerint az alapító okirat a költségvetési szerv közfeladatát és szakmai alaptevékenységeit, továbbá ezek kormányzati funkció szerinti megjelölését, és főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolását tartalmazza, vagyis **az alapító okirat nem tartalmazhat szakfeladat kódokat**, mivel az nem alaptevékenységi kategória.

Ebből következően a továbbiakban olyan alapító okiratokat nem fogadhatunk be, melyek szakfeladat kódokat tartalmaznak. A jelenleg törzskönyvi eljárás alatt lévő alapító okirat módosításoknál is meg kell követelnünk a kormányzati funkció kódok megadását, tekintettel arra, hogy az Áht. 105. § (5) bekezdés értelmében ezek az okiratok általában a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzéssel lépnek hatályba. Emiatt a hiánypótlás alatt álló alapító okiratokat szükséges kiegészíteni a kormányzati funkció kóddal és a szakfeladat kódokat tartalmazó részt törölni kell belőlük.

Másik alapító okiratot érintő tartalmi változás, hogy **az Áht. 2014. évtől hatályos módosításával megszűnt a költségvetési szervek gazdálkodási besorolása, emiatt az alapító okiratokban már nem szerepelhet ezzel összefüggő rendelkezés.**

Az Ávr. 181. § rendelkezett arról, hogy az alapító okiratok soron következő módosításakor az egységes szerkezetbe foglalt okirattól törölni szükséges a gazdálkodási besorolásra vonatkozó információt.

Az Ávr. 180. § (4) bekezdésében foglaltak értelmében az alapító okiratot érintő, soron következő módosítás esetén kell gondoskodni a dokumentumsablon szerinti alapító okirat kiegészítés egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratba kerüléséről.

Segítségként az irányító szervek rendelkezésére bocsátjuk a 2014-től érvényes alapító okiratra vonatkozó jogszabályi tartalmi követelményeknek megfelelő alapító okirat mintákat.

4. Határidők

Az Ávr. 180. § (2) bekezdés 2014. február 28-ig szab határidőt a kormányzati funkció szerinti besorolások alapító okiratba történő bekerülésére, viszont az új számviteli kormányrendelet alkalmazása, valamint a foglalkoztatottak illetmény-számfejtés miatti besorolása, és nem utolsósorban a 2014. évi költségvetés tervezés miatt az irányító szervek saját érdeke is, hogy intézményrendszerüknél minél előbb meghatározzák az alaptevékenységi szakfeladatokat felváltó kormányzati funkció kódokat.

Emiatt **kérjük, hogy** az Ávr. 180. § által biztosított „könnyített” alapító okirat kiegészítési és adatbejelentési lehetőséggel élve, **minél előbb adják be a költségvetési szervek alapító okiratát kiegészítő dokumentumokat, valamint az önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, területfejlesztési tanács és központi költségvetési körbe tartozó, egyéb törzskönyvi jogi személy kormányzati funkció szerinti besorolását tartalmazó dokumentumát a törzskönyvi nyilvántartáshoz.**

2014. február 28-át követően nincs lehetőség a dokumentumsablon alkalmazásával történő alapító okirat kiegészítésre, valamint adatbejelentésre. E határidőt követően alapító okirat módosítást a kincstár csak a szokásos eljárás szerint fogadhat be, továbbá a kormányzati funkció miatti módosításokra is az Áht. szerinti általános szabályok vonatkoznak, vagyis ***nem lesz lehetőség 2014. január 1-jére, visszamenőleges hatállyal történő bejegyzésre.***

5. Alapító okiratok közzététele

Az Ávr. 167/J. § módosulásával a törzskönyvi jogi személyek kincstári honlapon közzéteendő és azon kereshető adatainak köre bővült, mivel a költségvetési szervek módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okirata és megszüntető okirata is bekerült.

Ez azt jelenti, hogy az informatikai fejlesztés megvalósulását követően, a költségvetési szervek honlapon lekérdezhető adatai mellett a 2014. január 1-én hatályos, valamint a továbbiakban kiadásra kerülő alapító okirataik szkennelt formában elérhetőek lesznek. Minden alapító okirat mellett megjelenik az aláírási dátuma, a törzskönyvi nyilvántartásba bejegyzési dátuma, valamint az Ávr. 105. § (5) bekezdés szerinti hatályba lépési dátuma is.

Az Áht. 2014. évtől hatályos módosításával törlésre került az Áht. 8. § (8) bekezdése, vagyis ***a központi költségvetési alrendszerbe tartozó költségvetési szervek alapító okiratának Hivatalos Értesítőben történő közzétételi kötelezettsége nincs előírva.*** Viszont ***a kincstári honlapon a költségvetési szervek teljes körére lehetőség lesz megadott időszakban bejegyzett alapító és megszüntető okiratok keresésére.*** A törzskönyvi nyilvántartás lekérdező felülete bővül egy további keresési lehetőséggel: „A költségvetési szervek törzskönyvi nyilvántartásban tárolt okiratai.”

6. Mellékletek

- Dokumentumsablon költségvetési szervek alapító okiratának az Ávr. 180. § szerinti kiegészítéséhez
- Dokumentumsablon egyéb törzskönyvi jogi személyek az Ávr. 180. § szerinti kormányzati funkció adatbejelentéséhez
- 2014. január 1-jétől törölt szakágazat kódokkal rendelkező törzskönyvi jogi személyek listája
- 2014. január 1-jétől érvényes tartalmi követelményeknek megfelelő, a költségvetési szervekre vonatkozó, általános alapító okirat minta
- 2014. január 1-jétől érvényes tartalmi követelményeknek megfelelő, az önkormányzati köznevelési költségvetési szervekre vonatkozó alapító okirat minta
- B290 – Változásbejelentési kérelem a 2014. 01. 01-jétől érvényes kormányzati funkció bejelentése Ávr. 180. § szerint (a kincstár honlapján a törzskönyvi nyilvántartás nyomtatványai között elérhető)
- Segédlet a szakmai alaptevékenységek szakfeladatról kormányzati funkcióba való átsorolásához – NGM összeállítása (a kincstár honlapján a törzskönyvi nyilvántartás menüpont alatt lesz megtalálható)

Határozati javaslat

Enying Város Önkormányzata Pénzügyi, Humán és Településfejlesztési Bizottságának .../2014. (I. 15.) számú határozata:

Enying Város Önkormányzatának Pénzügyi, Humán és Településfejlesztési Bizottsága felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a határozat elválaszthatatlan mellékletét képező leiratban foglalt, a törzskönyvi nyilvántartás kötelező javításával kapcsolatosan a Képviselő-testület soron következő rendes ülésére készítse elő a döntéshez szükséges anyagokat.

Felelős: jegyző

Határidő: 2014. január 29.