



Enying Város Jegyzője

8130 Enying, Kossuth u. 26.

Tel./Fax: 22/372-661

pmhiv@enying.eu

Iktatószám: 01/5319-1/2011.

Tárgy: Törvényesség észrevétel

Enying Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011. november 30-i ülésén elhangzottakkal kapcsolatban

Gebula Béla Ákos

Helyi önkormányzati képviselő részére

Tisztelt Képviselő Úr

Enying Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011. november 30-i ülésén Ön több olyan hozzászólást tett, amelyek tartalma miatt kénytelen vagyok törvényességi észrevétellel élni.

A polgármester előterjesztései között szereplő 2.5 napirendnél a kistérségi orvosi ügyelettel kapcsolatban Ön többek között az alábbi kijelentést tette:

„De miután előjött ismét, én bátorkodtam a Lipták Ritával, a kistérségi vezetővel leülni ezzel kapcsolatban tárgyalni, és megbeszélni ezt a kérdést.”

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 9. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzat jogi személy. Az önkormányzati feladat- és hatáskörök a képviselő-testületet illetik meg. A képviselő-testületet a polgármester képviseli.” Ugyanezen törvény 19. § (2) bekezdés d) pontja az alábbiakról rendelkezik: „A települési képviselő ... megbízás alapján képviselheti a képviselő-testületet; ...”

Fenti törvényi rendelkezések értelmében, az önkormányzat nevében a polgármester – távollétében az alpolgármester – illetőleg a polgármester vagy a Képviselő-testület által megbízott képviselő járhat el. Tekintettel arra, hogy ismereteim szerint Ön sem polgármesteri, sem képviselő-testület megbízással nem rendelkezett fenti téma tárgyalásával kapcsolatban, ezért ezen magatartása álláspontom szerint törvénysértő volt. Kérem, Tisztelt Képviselő Urat, hogy a jövőben képviselői tevékenységét a jogszabályi előírások maradéktalan betartásával lássa el.

Ugyancsak ezen képviselő-testületi ülés végén Ön az alábbi bejelentést tette:

„Tisztelt Polgármester úr, Tisztelt Képviselő-testület! Egyeztetve a FIDESZ helyi szervezetével szeretném bejelenteni, hogy Viplak Tibor, Buza Lajos és jómagam részvételével megalakítottuk a FIDESZ frakcióját a Képviselő-testületen belül, és szeretnénk felkérni a hivatalt, hogy az SzMSz-ben az ehhez szükséges módosításokat készítsék el a következő ülésre, hogy ezt be tudjuk venni a Szervezeti és Működési Szabályzatba.”

Sajnálattal tájékoztatom, hogy bejelentése ellenére sem tekinthető a FIDESZ frakció megalakultnak. Sem az Alkotmány, sem az önkormányzati törvény nem rendelkezik jogi szabályozással a frakciókkal kapcsolatban. 2010. október 12-én Dr. Schiffer András és Karácsony Gergely képviselők nyújtottak be Ötv. módosító javaslatot a frakcióalakítással kapcsolatban. A javaslatot az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési Bizottsága nem vette tárgysorozatba. Az Országgyűlés a törvényjavaslatot 97 igen szavazattal, 230 nem szavazat ellenében, tartózkodás nélkül nem vette tárgysorozatba.

A Belügyminisztérium által 2010. december 15-én készített a szervezeti és működési szabályzatokkal kapcsolatos módszertani ajánlás a frakciókkal kapcsolatosan az alábbiakról rendelkezik:

„Az SZMSZ meghatározhatja a pártok, a frakcióalakítás feltételeit (pl. az alakításhoz szükséges tagok számát). A független képviselők is frakcióba tömörülhetnek. A frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is. A 844/B/2002. AB határozat alapján az Alkotmány, az Ötv. és más törvény sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, erről tehát a szervezetalakítás jogával élve szabadon dönthet a közgyűlés, megtartva a törvényi előírást, hogy önkormányzati rendeletben, az SZMSZ-ben hozza meg ezt a döntést. A 1285/H/1993. AB határozat rámutatott arra, hogy az önkormányzati testület szervezetalakítási autonómiájának egyetlen korlátja van, hogy az SZMSZ-ben megállapított szervezeti szabályok nem lehetnek ellentétesek a törvény rendelkezéseivel. A 39/2001. (X. 19.) AB határozat kimondta, hogy nem ellentétes a törvénnyel, ha a képviselő-testületben frakció működik. Ugyanakkor – ahogy azt a 39/2001. (X. 19.) AB határozat is leszögezi – az Ötv. nem rendelkezik a frakcióról, a frakció – ahol létrehozzák – nem szerve a képviselő-testületnek, nem lát el önkormányzati feladatot, hatáskör sem ruházható át a frakcióra.”

Fentiek értelmében a frakció alakításhoz az szükséges, hogy a képviselő-testület működését meghatározó szervezeti és működési szabályzat rendelkezzen e kérdésről. Enying Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2007 (III. 30.) önkormányzati rendelet jelenleg nem tartalmazza a frakcióalakítás lehetőségét, illetve ennek egyéb szabályait. Amennyiben Képviselő úr szeretné, hogy a testület döntsön arról, kívánja-e a frakcióalakítás lehetőségét és feltételeit a szervezeti és működési szabályzatban szabályozni, ez irányú előterjesztését terjessze a Képviselő-testület elé! Amennyiben az előterjesztést a Képviselő-testület megszavazza, s szabályozni kívánja a frakcióalakítás lehetőségét és feltételeit, úgy majd a Képviselő-testület – mint erre jogosult - fogja felkérni a hivatalt az SZMSZ- módosítások elkészítésére. Az így elfogadott és kihirdetett rendelet után nyílik csak lehetőség a frakcióalakításra.

Enying, 2011. december 8.

Tisztelettel



Szörfi István
jegyző